

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר ב תשפ"ב  
31 מרץ 2022  
פרוטוקול מס' 46

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים טלפונית מיום 14.3.2022

פרוטוקול מס' 46

משתתפים: מר אפני אלון, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה  
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה  
עו"ד ליטל דוד, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי) (בפועל), חברה

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית  
גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, משקיפה  
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

**יום הרצל שנת 2022**

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ 500500350)

**תקופת ההתקשרות:** שלושה חודשים מיום חתימת הצדדים על ההסכם.

**שווי ההתקשרות:** 600,000 ₪ (העסקה פטורה מתשלום מע"מ)

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-04-02

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום, המועצה להנצחה, שממנה ומהשלמות שעלו במהלך הוועדה עולה כדלקמן:

מדי שנה מקיים המשרד את יום הרצל. הפעילות מתקיימת בהרצל בהתאם לחוק, באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, כמפורט להלן.

בהתאם לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004, מתכנסת המועצה ציבורית להנצחת זכרו של בנימין זאב הרצל, הפועלת מתוקף החוק להנחלה לדורות את חזונו, מורשתו ופועלו של בנימין זאב הרצל, ובמסגרת כך, ממליצה מדי שנה, לאחר בחינת הפעילויות המוצעות על תכנית הנצחה שנתית ליישום מטרות החוק.

סעיף 3 לחוק קובע כי המועצה תהיה בת עשרים ואחד חברים. עם זאת, בעת הזו, המועצה מונה 5 חברים בלבד - שני נציגי משרד רה"מ, נציג משרד הביטחון ושני נציגי ההסתדרות הציונית העולמית.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר ב תשפ"ב  
31 מרץ 2022  
פרוטוקול מס' 46

בהתאם, והואיל ומינויים של נציגים נוספים מצויים בהליכים שונים, המועצה טרם התכנסה לקבוע תכנית עבודה שנתית. חרף האמור, בהתאם לסעיף 10 לחוק, אחת לשנה, ביום הולדתו של בנימין זאב הרצל החל ביום י' באייר יש לקיים יום הרצל.

לפיכך, היחידה המקצועית החליטה לקיים את יום הרצל לשנת התשפ"ב ביום י' באייר 11/05/2022 בהתאם לחוק, ולשם כך עדכנה את המועצה הציבורית בכוננתה האמורה ולא קיבלה הסתייגויות.

הלשכה המשפטית בחנה את בקשת היחידה המקצועית וקבעה כי בנסיבות אלה אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה לקיים את יום הרצל במועד הקבוע בחוק. זאת משום שאמנם הקוורום של המועצה מקוטע ודל מאוד (ועל כך יש להצר), ואולם התמהיל של המועצה יחסית מאוזן מבחינת הייצוג שניתן לבעלי האינטרסים השונים; יש הוראה בחוק המחייבת קיום יום לזכרו במועד הנקוב בו; מדובר בחלק מתכנית שנתית שחוזר על עצמו מדי שנה; וכן, בהתאם לסעיף 9 לחוק "קיום המועצה הציבורית, סמכויותיה ותוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר בה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו". מכאן שבאיזון שבין קבלת החלטות בהרכב מועצה תקין לבין אי עמידה בהוראת החוק ביחס לקיום הפעילות המצויה בליבת מטרות של החוק, הצורך האחרון גובר. אין בכך כדי להפחית מההכרח בקידום מיידי של מינויים נוספים לכל הפחות כדי השלמת קוורום חוקי. בהנחיית הלשכה המשפטית, נציגת היחידה המקצועית עומדת בקשר רציף עם הגורמים הרלוונטיים בלשכת רה"מ בעניין זה.

סעיף 2 לחוק הרצל קובע כי: "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של [...] ושל קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, **לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה**" (ההדגשות אינן במקור).

בהתאם לתיקון סעיף 13(א) לחוק הרצל מיום 26.7.2017, בסופו יבוא "...ותכלול תקציב להשתתפות במימון הפעילות השוטפת להנצחת זכרו, פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל שמקיימת ההסתדרות הציונית העולמית בהר הרצל בירושלים, ובכלל זה פעולות הדרכה וחינוך, וכן פעולות נוספות בהר הרצל שהממשלה תחליט עליהן, שתקיים ההסתדרות הציונית העולמית, והכול בהתקשרות למימוש מטרות ציבוריות בהתאם להוראות סעיף 11א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952".

בהתאם לאמור, גם השנה מבקשת היחידה המקצועית לקיים את יום הרצל.

בשנת 1902 פרסם הרצל את הרומן המהפכני "אלטנוילנד" שבו תיאר כיצד תיראה מדינת היהודים. הספר נפתח במשפט הידוע "אם תרצו, אין זו אגדה".

יום הרצל השנה יעמוד בסימן 120 שנה להוצאת הספר ובמרכזו, בפעם הראשונה, יוכלו המוני בית ישראל לחזות בכתב היד המקורי של הרומן, שיובא לתצוגה במוזיאון בהר הרצל. כתב היד נמצא **בבעלות ההסתדרות הציונית העולמית**, שמור בארכיון הציוני, ולא הוצג עד כה לציבור.

לאחר השקת התצוגה ההיסטורית, יוזמנו אלפי תלמידות ותלמידים, חיילות וחיילי צה"ל מרחבי הארץ ליום פעילות בהר הרצל שיוקדש לנושאים החשובים ב"אלטנוילנד" ובשיא הביקור אף יחזו בכתב היד המקורי של חוזה המדינה כאמור.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר ב תשפ"ב  
 31 מרץ 2022  
 פרוטוקול מס' 46

הפעילות של היום מתוכננת עבור כ-1,000 משתתפים, מלאה בתוכן חווייתי, ייחודי ויצירתי, להנצחת פועלו ומורשתו של חוזה המדינה.

עלות הפעילות מוערכת בכ-600,000 ₪, בהתאם לפירוט שלהלן:

יום הרצל - י' באייר התשפ"ב, 11/05/2022		
מרכיב	פירוט	סכום ₪
תוכן	מערך חינוכי - צוות חינוך, חומרים חינוכיים, ספקי תוכן (מרצים, שחקנים, אומנים, מפעילים) 100,000 ₪ הכנת תצוגת כתב היד של אלטנוילנד 120,000 ₪	220,000 ₪
לוגיסטיקה	הקמה, הפקה, הדפסות 100,000 ₪ היסעים 40,000 ₪ הסעדה 40,000 ₪	180,000 ₪
מרכז הרצל	השכרת אולמות, אבטחה, ניקיון, וביטוח	35,000 ₪
מיתוג עיצוב פרסום		150,000 ₪
שונות בל"מ	מוצרים מתכלים, פרחים ועוד	15,000 ₪
	<b>סה"כ</b>	<b>600,000 ₪</b>

לצורך ביצוע הפעילות, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לתקופה של שלושה חודשים.

ההסתדרות הציונית העולמית, הינו ארגון של התנועה הציונית שהוקם ביוזמתו של בנימין זאב הרצל בשנת 1897, בקונגרס הציוני הראשון שהתכנס בבאזל שבשווייץ. מרכז הרצל הוקם במטרה להטמיע את דמותו של חוזה המדינה כסמל לאידיאולוגיה ציונית עדכנית וכל פעילותו מתמקדת בדמותו של בנימין זאב הרצל.

כמו כן, בהתאם לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל (תיקון מס' 3) התשע"ז – 2017 - התקשרות למימוש מטרות ציבוריות סעיף 1(ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר ב תשפ"ב  
31 מרץ 2022  
פרוטוקול מס' 46

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפוח תרבות יהודית בתפוצות;

בהתאם לסעיף 2.1 להוראת תכ"מ 7.6.8 הוגשה חוות דעת היחידה המקצועית, שלפיה בהתאם לסעיף 10 לחוק הרצל, המשרד מבקש לקיים את יום הרצל לשנת 2022 באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים "התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות".

### דין הוועדה ונימוקים

גב' טוכבנד חוזרת על המפורט לעיל ומדגישה כי סעיף 2 לחוק הרצל קובע, "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, **לרבות באמצעות קיום פעילות בהרצל בירושלים**, הכל לפי הוראות חוק זה." עוד מוסיפה כי הפעילות מתקיימת לטובת חשיפת מורשתו ופועלו של בנימין זאב הרצל והינה פעילות ציבורית הטומנת בחובה הדרכה וחינוך והנחלתם לדורות הבאים.

לשאלת מ"מ יו"ר הוועדה מדוע אין קוורום למועצה, השיבה נציגת היחידה המקצועית כי הגורם הרלוונטי האחראי על מינויים בלשכת רה"מ, מצוין כי קיים קושי באיתור ובמינוי מספר הנציגים שדורש החוק למועצה, ואולם הנושא ידוע ומטופל.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה אם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. היחידה המקצועית חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, ומוסיפה כי הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הר הרצל, ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו ועל כן אין מקום לפרסם מכרז בנושא.

עוד הוסיפה נציגת היח' המקצועית כי התקבלה הצהרה חתומה מטעם ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף, לביצוע פעילות זו, וכי אין חשש לניגוד עניינים, והבהירה כי בחירת ספקי משנה ככל שיידרשו, תיעשה בהתאם להסכם שייחתם בין המשרד להסתדרות ובתנאים שייקבעו בו, לרבות בתיאום עם המשרד ובהתאם לחוק חובת המכרזים ולתקנותיו.

לאור זאת, הוועדה סבורה כי אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר ב תשפ"ב  
31 מרץ 2022  
פרוטוקול מס' 46

**החלטת הוועדה**

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ 7.6.8, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

**לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.**

03/04/2022

X  
אפני אלון

אפני אלון

31/03/2022

X  
הילה רבני אמיר

הילה רבני אמיר

31/03/2022

X  
אביטל טוכבנד

טלי טוכבנד, נציגת יח' מקצועית

31/03/2022

X  
ליטל דוד

ע"ד ליטל דוד